

AL-LEGACIONS D'UPIMIR (Unió de Petites i Mitjanes Residències) al projecte d'ORDRE BSF de modificació de l'Ordre ASC/433/2007 de 23 de Novembre

Havent tingut coneixement de la tramitació de l'Ordre per la que es pretén modificar l'ORDRE ASC/433/2007 de 23 de Novembre, considerem necessari realitzar al·legacions a la mateixa atesa la importància que pot tenir dins del sistema que regula l'accés als recursos de la Xarxa Pública catalana i atès que des de fa més d'un any, la concessió de Prestacions Econòmiques Vinculades (PEVS) va esdevenir suspesa unilateralment per aquest Departament la qual cosa no solament ha perjudicat greument als usuaris de serveis residencials que haurien pogut optar a una plaça de servei sense necessitat d'estar sotmesos a llargues llistes d'espera, sino que a més ha perjudicat a les entitats tant col·laboradores, com concertades com també privades i Acreditades d'acord amb els criteris que es van fixar en el seu dia, les quals a data d'avui i com a conseqüència de la suspensió unilateral de la tramitació de les PEVS, han vist reduït considerablement el nivell d'ocupació dels seus establiments.

Dit això, passen a indicar aquells aspectes que considerem caldria definir més extensament o eliminar de la proposta d'ORDRE que pretén la modificació de l'Ordre ASC/433/2007.

1.- Apreciacions vers l'article 1 que ve a afegir l'article 2 bis a l'Ordre ASC/433/2007 de 23 de Novembre. Vulneració del principi de jerarquia normativa, vulneració del principi de la seguretat jurídica, generació d'indefensió i impossibilitat de formular recursos contra els actes administratius.

Es pretén l'addició de l'article 2 bis de l'Ordre ASC/433/2007 per tal de regular la "Prioritat en l'accés a les prestacions econòmiques"; s'indica textualment que es **prioritzarà** l'accés a les prestacions a persones "**afectades per un major grau de dependència**". Vers aquest extrem dir el següent:

a) L'administració per la via de la publicació d'una Ordre, el rang normatiu de la qual és inferior al d'una Llei o un Decret, no pot de cap de les maneres

desvirtuar la universalitat del dret a l'accés a places vinculades al reconeixement al dret a la dependència, que, insistim, és un dret universal de tots els ciutadans sigui quin sigui el seu grau de dependència. Resulta aberrant jurídicament que es pretengui reduir l'accés al dret a les PEVS a persones pel sol fet de no tenir un grau de dependència prou alt i resulta aberrant jurídicament que aquesta limitació al dret a l'accés a una PEV es faci per la via d'un instrument normatiu com és una Ordre.

b) La redacció que es fa fomenta l'arbitrarietat administrativa ja que no es determina quins són els criteris prioritzadors, és a dir, pretendre la dita prioritització sense determinar-ne els criteris generarà indefensió als usuaris atès que els requisits mínims exigibles per tal de considerar-se o no prioritari als ulls de l'administració no gaudiran de la seguretat jurídica que atorga la seva publicació en un diari oficial. Per ser més clars, no determinar els criteris prioritzadors (salvant la nostra primera manifestació vers la impossibilitat de prioritzar front a drets universals) avortarà la possibilitat de recursos dels administrats front a la negativa administrativa a gaudir del dret a percebre una PEV per carència de l'administrat de regulació jurídica que determini el seu accés o no a una plaça d'aquestes característiques.

c) Preferir a persones amb un alt grau de dependència per tal de concedir-los una PEV front a persones amb un menor grau, fomenta la desigualtat entre els ciutadans a més de deixar fora del sistema a aquells usuaris que tot i tenir un grau de dependència inferior realment necessitin un recurs social per les seves circumstàncies personals o familiars, la qual cosa de nou representarà un tracte discriminatori vers els administrats.

Des d'UPIMIR considerem imprescindible eliminar la proposta d'inclusió de l'article 2 bis atès que vulnera principis generals del dret que no poden ser obviats en la redacció de normes jurídiques.

2.- Apreciacions vers la disposició Transitòria primera.

Res a dir respecte a que l'Ordre serà d'aplicació a les sol·licituds de reconeixements dels drets i prestacions del Sistema Català d'autonomia i atenció a la dependència presentades a partir de la seva entrada en vigor; ara bé, el què resulta no admissible és que també sigui d'aplicació aquesta Ordre als nous Programes Individuals d'atenció que es realitzin ja que en aquest últim cas podem estar davant d'un PIA l'origen del qual prové d'una sol·licitud de dret anterior a l'entrada en vigor de la present Ordre. El dret administratiu no pot ser retroactiu si la norma administrativa a aplicar és menys favorable, com ho és la present Ordre vers la que pretén modificar, per tant resulta inapropiat a més de jurídicament incorrecte pretendre la seva aplicació

en aquells PIAS l'origen del qual esdevé a partir d'un escenari normatiu més favorable que l'actual.

*Des d'UPIMIR proposem doncs eliminar aquest últim apartat de la Disposició Transitòria primera que hauria de quedar redactada de la forma següent: **Aquesta Ordre serà d'aplicació a totes les sol·licituds de reconeixements dels drets i prestacions del Sistema Català d'autonomia i atenció a la dependència presentades a partir de la seva entrada en vigor.***

3.- Apreciacions finals

Des d'UPIMIR considerem que ja que es fa esment a la necessitat de que les PEVS es destinin al cost de l'adquisició de plaça residencial privada, prèviament autoritzada i acreditada (art. 3.5), cal que de forma urgent es reguli el sistema d'acreditació dels establiments que poden acollir a aquest tipus de places amb completa seguretat jurídica i publicitat normativa.

Barcelona, 30 d'octubre de 2014

Ben cordialment

 **Upimir**
unió de petites i mitjanes residències
C/ Balmes, 152 - 5º - 3ª
08008 BARCELONA

**LA JUNTA DIRECTIVA
UPIMIR**

**DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL I FAMILIA
GENERALITAT DE CATALUNYA**