

ASSOCIACIÓ DE CENTRES D'ATENCIÓ A LA DEPENDÈNCIA DE CATALUNYA



C O P I A

DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL I FAMÍLIA
Passeig del Taulat, 266-270
08019 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Departament de Benestar Social i
Família (Serveis Centrals)

Número: 0406E/55871/2014
Data: 31/10/2014 12:50:40

Registre d'entrada

1

AL·LEGACIONS I OBSERVACIONS AL PROJECTE D'ORDRE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDRE ASC/433/2007, DE 23 DE NOVEMBRE, PER LA QUAL S'ESTABLEIXEN ELS CRITERIS PER DETERMINAR L'IMPORT DE LES PRESTACIONS ECONÒMIQUES DEL SISTEMA PER A L'AUTONOMIA I L'ATENCIÓ A LA DEPENDÈNCIA (SAAD) EN L'ÀMBIT TERRITORIAL DE CATALUNYA

El DOGC de data 23 d'octubre de 2014 publica l'Edicte de 13/10/2014, pel qual se sotmet a informació pública el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris per determinar l'import de les prestacions econòmiques del Sistema per a l'Autonomia i l'Atenció a la Dependència (SAAD) en l'àmbit territorial de Catalunya.

El propi Edicte obre un termini per presentar al·legacions i observacions i què aquesta Associació de Centres d'Atenció a la Dependència de Catalunya – ACAD·CAT representa els interessos dels seus associats centres de dia, residències, serveis d'atenció domiciliària, apartament tutelats, etc.

Dins del termini concedit de set dies, presenta les al·legacions i observacions següents:

1. Respecte a l'article 1 del projecte d'ordre, que introdueix l'article 2 bis sobre prioritat en l'accés a les prestacions econòmiques

Entenem que la introducció d'aquest article 2 bis contravé allò disposat per l'article 14, punt 6 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

La disposició esmentada diu textualment:

"6. La prioridad en el acceso a los servicios vendrá determinada por el grado y nivel de dependencia y, a igual grado y nivel, por la capacidad económica del solicitante. Hasta que la red de servicios esté totalmente implantada, las personas en situación de dependencia que no puedan acceder a los servicios por aplicación del régimen de prioridad señalado, tendrán derecho a la prestación económica prevista en el artículo 17 de esta Ley".

La Llei 39/2006, en endavant Llei de la dependència, estableix una prioritat en l'accés als serveis, no pas en l'accés a les prestacions econòmiques vinculades a serveis, en endavant PEVS. El mateix precepte legal diu que aquelles persones que per aplicació del regim de prioritat assenyalat no obtinguin una prestació de servei, tindran dret a una PEVS. És a dir, no diu de prioritzar la prestació econòmica en funció del grau de dependència sinó que estableix el dret a la PEVS com a conseqüència de no obtenir el servei a causa de la prioritat al seu accés.

El preàmbul del text de l'ordre en projecte diu en el seu paràgraf cinquè:

" cal garantir la priorització de l'accés a les prestacions d'aquelles persones que es veuen afectades per un major grau de dependència, amb l'objectiu ..."

Aquesta afirmació és correcta, des del moment en què les prestacions contemplades a la Llei de la dependència poden ser de servei o econòmiques. Però la pròpia Llei estableix la priorització solament per a les prestacions de servei, sense afectar les PEVS, ja que aquestes són conseqüència directa de la no concessió del servei.

D'aquí que la interpretació extensiva, què entenem fa el projecte d'ordre, constitueix una contravenció del propi articulat de la Llei de la dependència, al mateix temps que suposa una vulneració als drets reconeguts al ciutadà per la Llei i una fallida al principi de jerarquia normativa.

Per altra banda, la PEVS és una prestació i un dret SUBJECTIU i GARANTIT en la pròpia Llei de la dependència i, per tant, el ciutadà té dret a rebre-la. En aplicació d'aquest pretès article 2 bis, s'anul·la el dret dels ciutadans pel fet de tenir reconegut un grau inferior al d'un altre ciutadà, amb els mateixos drets. Si la priorització tingués efectes tant en la prestació de servei com a la prestació econòmica vinculada, ens trobaríem davant d'una doble priorització: primer en el PIA de servei i després en el PIA de la PEVS.

La memòria general del projecte d'ordre, diu:

"Amb el nou sistema, es busca ... i que doni a les PEVS un tractament de servei".

Precisament, la prestació econòmica és la substituta del servei i per tant, no pot tenir el mateix tractament.

La Resolució de 13 de juliol de 2012, de la Secretaria de Estado de Servicios Sociales e Igualdad, per la qual es publica l'Acord del 10 de juliol de 2012 del Consejo Territorial del SAAD, tampoc estableix priorització alguna per a les PEVS. En el seu Acord Tercer diu textualment:

"Asimismo, el artículo 14, tras señalar la naturaleza de las prestaciones por dependencia y fixar la prioridad en el acceso a los servicios en atención al grado y nivel de dependencia, establece"

Tornem a veure que la prioritat es refereix a les prestacions de servei, no pas a les PEVS.

Si ens fixem en la legislació pròpia catalana:

L'article 24 de la Llei 12/2007, de Serveis Socials, diu:

En el seu apartat 3:

"La Cartera de serveis socials ha de definir cada tipus de prestació, la població a què va destinada, l'establiment o l'equip professional que l'ha de gestionar, els perfils i les ràtios dels professionals de l'equip, i els estàndards de qualitat. En tots els casos ha de garantir l'accés a les prestacions amb el suport de l'Administració, tenint en compte criteris de progressivitat en la renda dels usuaris"

En el seu apartat 4:

"Les prestacions garantides són exigibles com a dret subjectiu d'acord amb el que estableix la Cartera de serveis socials ..."

El Decret 142/2010, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, prorrogada la seva vigència per a 2014 per la Llei 1/2014, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a 2014, en el seu Annex I (Prestacions de la xarxa de serveis socials d'atenció pública), apartat 2.1.10 de Prestació econòmica vinculada al servei per a persones en situació de dependència, la defineix com a PRESTACIÓ GARANTIDA, en aplicació de la Disposició Addicional Cinquena de la Llei 12/2007, de Serveis Socials

Per tot això, la prioritització que establiria el tant repetit article 2 bis, en projecte, vulneraria el dret subjectiu de la persona a l'accés a la PEVS, ja que, tornem a dir, aquesta prioritització no està contemplada a la normativa vigent per a les PEVS.

També hem de fer notar que rebaixar els drets subjectius de les persones mitjançant una ordre (reglament administratiu), drets reconeguts en Llei Orgànica com son la Llei de la dependència i la Llei de serveis socials de Catalunya, constitueix una infracció al principi de regulació ex-lege. Per aquest motiu, la regulació estatal va fer modificacions via Reial Decret Llei i no per resolucions del Consejo Territorial del SAAD, que també son reglaments administratius.

Demanem la supressió d'aquest article 1 del projecte d'ordre.

2. Respecte de la Disposició Transitòria Primera, quan estableix l'aplicació d'aquesta ordre a totes les sol·licituds presentades a partir de la seva entrada en vigor

Entenem que hem de posar de manifest que l'aplicació d'aquesta ordre solament s'hauria aplicar a les sol·licituds presentades a partir de la seva entrada en vigor i no al nous PIA's que es realitzin com a conseqüència de les sol·licituds entrades amb anterioritat i que han patit la suspensió de realització de PIA en l'àmbit residencial, ja que la norma vigent en el moment de l'entrada per registre de la sol·licitud els hi era més favorable.

3. Respecte de la Disposició Final Segona, quan estableix conseqüències de la revocació de l'acreditació de les entitats col·laboradores i els drets dels usuaris/àries afectats/des

Independentment de què aquesta D.F. 2a. està fora de l'objecte d'aquesta ordre modificadora, a més:

Està modificant el text d'una altre Ordre sense fer-ne esment ni justificació en el preàmbul del projecte d'ordre ni en la memòria general ni tampoc contemplada en la memòria d'avaluació d'impacte.

Aquesta DF modifica el contingut de l'article 7.4 de l'Ordre ASC/32/2008, de 23 de gener, de convocatòria per a l'any 2008, per a l'acreditació d'entitats col·laboradores de diversos programes en l'àmbit dels serveis socials, plenament en vigor.

Entenem que aquesta modificació no es pot produir sense la seva constància i justificació en el preàmbul, en les memòries esmentades i sense fer referència a la modificació concreta en el text del projecte d'ordre, ja que es produiria un confrontament normatiu.

Està suprimint i vulnerant un dret als/les usuaris/àries a seguir a l'establiment, subjecte de revocació.

L'article 7.4 de l'Ordre ASC/32/2008, permet a l'usuari/ària romandre en el servei o optar pel seu trasllat a un altre. Amb aquesta modificació es vulnera el dret reconegut en la Llei 12/2007, de seguir

a "casa seva", d'acord amb el seu article 12.1.h), que li reconeix el dret a "considerar l'establiment residencial com a domicili on viu i mantenir la relació amb l'entorn familiar, convivencial i social"

No estableix un sistema d'assignació de recurs alternatiu, en el cas de que opti pel trasllat, ni cap protocol d'actuació ni remissió a cap exigència de creació d'instrucció que garanteixi els drets de l'usuari/ària.

És per tot això que demanem la supressió de la Disposició Final Segona.

Volem també fer-vos a mans unes observacions.

A. Respecte de l'article 2 del projecte d'ordre, quan introdueix un nou redactat a l'article 3, punt 5, apartat a), titulat "Prestació econòmica vinculada al servei residencial"

En aquest paràgraf es fa esment a què la PEVS es destinarà a finançar el cost de l'adquisició d'una plaça residencial privada, prèviament autoritzada i acreditada. Això és conseqüència de l'aplicació de l'article 16.3 de la Llei de la dependència i de l'article 15.2 de la Llei de serveis socials de Catalunya.

Actualment solament estan acreditats aquells serveis i establiments que contempla la Disposició Transitòria del Decret 142/2010, de la Cartera de Serveis Socials, és a dir:

- A. Les entitats inscrites al Registre d'entitats, serveis i establiments socials, si compleixen les clàusules administratives i les prescripcions tècniques per contractar amb l'Administració de la Generalitat segons la tipologia de serveis socials.
- B. Les entitats col·laboradores de les prestacions de determinats serveis, a l'empara de les Ordres dictades pel departament competent en matèria de serveis socials.

L'article 70 de la Llei 12/2007, de Serveis Socials de Catalunya, contempla que les condicions de l'acreditació han de ser establertes reglamentàriament per l'Administració i la Disposició Transitòria del Decret 142/2010 ja anticipa que es faci per decret les normes d'acreditació.

Per això, demanem que es reguli mitjançant norma publicada en el DOGC aquesta acreditació.

Altrament, està suspesa l'acreditació de centres, tant siguin residencials com centres de dia, per rebre usuaris amb PEVS, sense empara en cap norma publicada en el DOGC o en el BOE. L'acreditació de centres no té cap conseqüència econòmica que posi en perill la sostenibilitat del sistema. Una prova conculent és que la tramitació de PIA's de PEVS de centres de dia no ha estat mai suspesa i, en canvi, l'acreditació dels centres de dia si ho està.

Demanem la reactivació de l'acreditació de centres, encara que sigui provisionalment amb el plec de condicions que es va penjar en el seu dia al web del Departament BSiF, mestre no es publiqui el decret d'acreditació.

B. Respecte de l'article 4 del projecte d'ordre, quan suprimeix la disposició addicional primera de l'Ordre ASC/433/2007, de 23 de novembre

Som totalment conscients de la precarietat de la situació econòmica que està patint el nostre País i, per tant, podem entendre aquesta supressió.

ASSOCIACIÓ DE CENTRES D'ATENCIÓ A LA DEPENDÈNCIA DE CATALUNYA



Demanem que en els Pressupostos de la Generalitat per als anys 2015 i següents s'habilitin partides pressupostàries addicionals per restablir, total o parcialment, el nivell addicional de protecció que es projecta suprimir.

Esperem tingueu en consideració les al·legacions i observacions del present escrit, restant a la vostra total disposició per tot allò que estimeu oportú, dins de la nostra constant voluntat de col·laborar amb aquesta Administració.

5

Sg.: Mario Luqui Giménez
Director general d'ACAD-CAT

Barcelona, 31 d'octubre de 2014